

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PENDAFTARAN TANAH
SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) OLEH KANTOR PERTANAHAN
KABUPATEN OGAN KOMERING ULU PADA TAHUN 2021**

SKRIPSI

OLEH:

**YANTI RIANI
NPM: 2052049**



**UNIVERSITAS BATURAJA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
BATURAJA
2024**

Email : rianiyanti11@gmail.com

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PENDAFTARAN TANAH
SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) OLEH KANTOR PERTANAHAN
KABUPATEN OGAN KOMERING ULU PADA TAHUN 2021**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada Panitia Sidang Ujian Sarjana Guna Memenuhi Salah Satu
Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.I.P)
Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**

OLEH:

**YANTI RIANI
NPM: 2052049**



**UNIVERSITAS BATURAJA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
BATURAJA
2024**

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini menyatakan dengan sungguh-sungguh bahwa skripsi dengan judul **Implementasi Kebijakan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) Oleh Kantor Pertanahan Kabupaten Ogan Komering Ulu Pada Tahun 2021**, adalah saya buat dengan sendiri dan tidak dibuatkan oleh orang lain ataupun hasil plagiat/skripsi orang lain yang dilindungi hak ciptanya.

Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ternyata ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku atau dianulir/dibatalkan segala hak atas gelar keserjanaan saya.

Baturaja, 16 Mei 2024
Yang Membuat Pernyataan



Yanti Riani
NPM: 2052049

PERSETUJUAN PEMBIMBING

JUDUL SKRIPSI : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS
LENGKAP (PTSL) OLEH KANTOR
PERTANAHAN KABUPATEN OGAN
KOMERING ULU PADA TAHUN 2021

PENYUSUN/PENULIS : YANTI RIANI

NPM : 2052049

Baturaja, 16 Mei 2024

Persetujuan Pembimbing

Pembimbing I


Marratu Fahri, M.I.P.
NIDN: 0210117202

Pembimbing II


Yahnu Wiguno Sanyoto, M.I.P.
NIDN: 0202128301

Mengetahui
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan


Yahnu Wiguno Sanyoto, M.I.P.
NIDN: 0202128301



PENGESAHAN

Skripsi dengan judul **Implementasi Kebijakan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) Oleh Kantor Pertanahan Kabupaten Ogan Komering Ulu Pada Tahun 2021** disusun oleh **Yanti Riani NPM 2052049** telah disetujui dan dipertahankan dalam Sidang Ujian Skripsi pada hari **Kamis** tanggal **16 bulan Mei tahun 2024** pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Baturaja telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.I.P).

Baturaja, 16 Mei 2024

PENGUJI SIDANG UJIAN SKRIPSI/SARJANA

1. Penguji I Ketua
Merangkap Anggota : **Marratu Fahri, M.I.P.**

2. Penguji Utama : **Dr. Nur Rois, S.H., M.H.**

3. Penguji II Sekretaris
Merangkap Anggota : **Yaknu Wiguno S, M.I.P.**

Tanggal Lulus : 16 Mei 2024

Menyetujui/Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Septiana Wulandari, M.I.Kom.
NIDN: 0205098304

RIWAYAT HIDUP



Nama lengkap penulis adalah Yanti Riani. Penulis dilahirkan di Baturaja, 24 November 2002. Penulis merupakan anak pertama dari tiga bersaudara (Juliansah, Sri Aprilia) dari pasangan Almarhum Bapak Sahril dan Ibu Mariana. Alamat tempat tinggal penulis berada di Dusun Panca Tunggal, Blok I Batumarta II.

Penulis mengawali pendidikan formal pertama kali Sekolah Dasar di SD Negeri 33 OKU yang diselesaikan pada tahun 2014, selanjutnya penulis melanjutkan pendidikan Sekolah Menengah Pertama di SMP Negeri 3 OKU yang diselesaikan pada tahun 2017, kemudian melanjutkan ke jenjang Sekolah Menengah Atas di SMA Negeri 2 OKU yang diselesaikan pada tahun 2020.

Tahun 2020 penulis terdaftar sebagai Mahasiswa dengan Nomor Pokok Mahasiswa 2052049 di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Baturaja melalui jalur KIP Kuliah seleksi perguruan tinggi swasta (PTS). Selama berkuliah penulis pernah mengikuti beberapa organisasi mahasiswa diantaranya: Himpunan Mahasiswa Ilmu Pemerintahan (HIMAPEM) sebagai Koor Kominfo pada tahun 2021-2022, Lembaga Dakwah Kampus (LDK Ukhuwah) sebagai anggota Devisi Keputrian pada tahun 2020-2023, terakhir mengikuti Sanggar Seni (Candramawa Asdani) sebagai anggota paduan suara pada tahun 2021-2022.

Sebagai bentuk kontribusi untuk Tri dharma Perguruan Tinggi dan penerapan teori ke dalam praktik penulis pernah melaksanakan Praktikum Mata Kuliah Analisis Kebijakan Publik dengan tema Pelestarian Adat dan Budaya Ogan Untuk Memperkuat Identitas Kabupaten Ogan Komering Ulu pada 5 (lima) instansi diantaranya: Kepala Bagian Hukum (Kabag Hukum) Kabupaten Ogan Komering Ulu, Universitas Baturaja, Universitas Mahakarya Asia, Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi (Dwi Sakti Baturaja), serta pada Sekolah Tinggi Agama Islam (STAI Baturaja).

Sebagai bentuk pengabdian kepada masyarakat penulis juga melaksanakan Kuliah Kerja Nyata (KKN) pada periode I Tahun 2022 di Desa Bandar Jaya, Kecamatan Lengkiti Kabupaten Ogan Komering Ulu selama kurang lebih 40 (empat puluh) hari. Selanjutnya penulis melaksanakan Praktik Kerja Lapangan (PKL) pada tahun 2023 di Kantor Desa Laya Kecamatan Baturaja Barat Kabupaten Ogan Komering Ulu.

MOTO

“Ridha Allah tergantung kepada keridhaan orang tua dan murka Allah tergantung kepada kemurkaan orang tua.”

(HR At-Tirmidzi No.1899)

“Proses yang lambat bukan ukuran kegagalan, cepat bukan berarti baik lambat bukan berarti buruk. Setiap orang mempunyai waktu yang berbeda untuk memaknai sebuah proses. Aku memilih berjalan dengan apa adanya, menggunakan hati dan tekad, tidak cepat tidak pula lambat.”

{Yanti Riani}

“Tenggelamkan segala kesedihanmu di dalam sujud, bawalah setiap doamu dalam sujud maka Allah akan memberi jalan keluar.”

(Yanti Riani)

PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Alhamdulillahirabbil Alamin telah engkau Ridhoi Ya Allah hamba-Mu,
Sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat penulis selesaikan*

*Teriring Shalawat serta salam Kepada Nabi Muhammad SAW
Semoga kelak skripsi ini dapat memberikan ilmu yang bermanfaat*

Penulis persembahkan karya sederhana ini

Kepada:

*Almarhum ayahanda tercinta, yang telah mendidik dan membesarkan dengan
segenap jiwa mengajarkan arti kuat dan tangguh yang sesungguhnya*

SAHRIL

*Ibunda tercinta yang memiliki rasa sabar dan ikhlas seluas lautan, terima kasih
telah membesarkan dan mendidik sampai dengan berhasil*

MARIANA

*Kedua adikku tercinta terima kasih telah memberikan penyemangat dan
dukungan yang sangat luar biasa*

JULIANSAH dan SRJ APRILIA

*Teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan
Para pendidik tanpa tanda jasa yang sangat penulis hormati*

ALMAMATER TERCINTA UNIVERSITAS BATURAJA

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah rabbil Alamin, puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang senantiasa memberikan rahmat dan hidayah-Nya, akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **Implementasi Kebijakan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) Oleh Kantor Pertanahan Kabupaten Ogan Komering Ulu Pada Tahun 2021** dengan tepat waktu.

Penyusunan skripsi ini ditulis sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program pendidikan Strata Satu (S1) guna memenuhi syarat memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Baturaja. Sebagai bentuk aplikasi teori yang selama ini didapatkan selama proses perkuliahan yang telah dijalani.

Masih banyaknya kekurangan dalam penulisan skripsi ini karena keterbatasan dari segi keilmuan dan pemahaman yang dimiliki penulis. Penghargaan dan ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada semua pihak yang terlibat membantu berupa bimbingan, dorongan, motivasi serta doa sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan. Melalui kesempatan ini, penulis hendak mengucapkan terima kasih yang tulus dan sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Rahmat Saleh, M.I.P sebagai Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Baturaja dan juga sebagai Dosen Pembimbing Akademik (PA) yang senantiasa membantu memberikan arahan serta bimbingan terhadap Penulis dalam hal kepentingan akademik selama menjalani perkuliahan;

2. Bapak Yahnu Wiguno Sanyoto, M.I.P sebagai Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Baturaja dan juga sebagai Dosen Pembimbing II (Kedua) yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran serta penuh kesabaran bersedia membantu dan memberikan arahan kepada penulis. Terima kasih atas segala bimbingan berupa ilmu, saran, kritik yang telah Bapak berikan guna selesainya penyusunan skripsi ini;
3. Ibu Eva Susanti, M.Si sebagai Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Baturaja yang telah memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis dalam pembuatan jurnal penelitian;
4. Bapak Marratu Fahri, M.I.P sebagai Dosen Pembimbing I (Pertama) yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran serta penuh kesabaran bersedia membantu dan memberikan arahan kepada penulis. Terima kasih atas segala bimbingan berupa ilmu, saran, kritik yang telah Bapak berikan guna selesainya penyusunan skripsi ini;
5. Bapak Dr.Nur Rois, S.H., M.H sebagai Dosen Pembahas atau Penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran serta penuh kesabaran bersedia membantu dan memberikan arahan kepada penulis. Terima kasih atas segala bimbingan berupa saran, ilmu, kritik yang telah Bapak berikan guna selesainya penyusunan skripsi ini;
6. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Baturaja. Terima kasih telah memberikan ilmu, pendidikan karakter dan pengalaman kepada penulis, nantinya sangat berguna

sebagai bekal untuk menghadapi dunia kerja. Ucapan terima kasih juga kepada seluruh staf Tata Usaha Prodi Ilmu Pemerintahan dan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Baturaja dalam membantu pengurusan izin surat-menyerat dan kelengkapan administrasi;

7. Pihak Kantor Pertanahan Kabupaten Ogan Komering Ulu Ibu Nyi Ayu, Ibu Marfungah, Bapak Sadat, serta Bapak Riza Sanan Priadi Syahputra yang telah bersedia memberikan izin penelitian dan memberikan data untuk mendukung penyusunan skripsi ini, serta seluruh karyawan lainnya yang juga membantu dalam penyusunan skripsi ini;
8. Firman Saputra terima kasih yang tak terhingga karena telah memberikan semangat dan dukungan yang tulus kepada penulis. Selalu menemani dalam suka dan duka mulai dari massa KKN, PKL, pengajuan judul skripsi, proses bimbingan, revisi sampai dengan selesainya skripsi ini;
9. Sahabat semasa perkuliahan dari awal menjadi mahasiswa baru sampai dengan sekarang, saudara tak sedarah namun sudah seperti keluarga sendiri Tia Oktafiani Putri, Nurzakiyah Mahengke, Selpi Agus Tina. Terima kasih atas segala dukungan, doa, dan bantuan selama ini selalu memahami senang dan sedihnya selama di bangku perkuliahan;
10. Teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2020 untuk kelas Reguler A.7.1, terkhusus kelas A.7.2. serta kelas Non Reguler B.7.1. Terima kasih atas segala doa dan dukungannya. Semoga kalian semua selalu diberikan kesehatan dan kemudahan dalam menjalankan proses perkuliahan sampai dengan mendapat gelar S.I.P;

11. Teman-teman Kuliah Kerja Nyata (KKN) Desa Bandar Jaya, terima kasih atas kebersamaan dan kekeluargaan selama kurang lebih 40 (empat puluh) hari menjalankan KKN di desa Bandar Jaya. Semoga kita semua diberikan kelancaran dan kesuksesan dalam mencapai gelar masing-masing, dan semoga nantinya bisa kembali bertemu dilain waktu dan kesempatan;
12. Semua pihak yang terlibat membantu penulis baik secara langsung dan tidak langsung dalam penyelesaian skripsi ini, yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu terima kasih atas segala doa dan bantuan yang telah diberikan;
13. Terakhir ucapan terima kasih untuk diriku sendiri. Telah berusaha kuat, sabar dan ikhlas selama menjalani perkuliahan, yang telah bertahan menikmati proses panjang dalam penyusunan skripsi. Terima kasih diriku atas segala perjuangan yang dilakukan sudah menjadi sosok kuat dan sabar melalui berbagai macam hambatan dalam proses pengerjaan proses revisi, hingga pada akhirnya mampu menyelesaikannya. Semoga kedepanya ilmu dan gelar ini bisa memberikan keberkahan baik untuk diri sendiri maupun orang lain.

Baturaja, 16 Mei 2024

Yanti Riani

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL	
ABSTRAK	
ABSTRACT	
PERNYATAAN	
PERSETUJUAN PEMBIMBING	
PENGESAHAN	
RIWAYAT HIDUP	
MOTO	
PERSEMBAHAN	
KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR TABEL	vii
DAFTAR BAGAN.....	viii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Identifikasi Masalah	11
1.3. Rumusan Masalah	12
1.4. Tujuan Penelitian	12
1.5. Manfaat Penelitian	13
1.5.1. Manfaat Teoritis	13
1.5.2. Manfaat Praktis	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	14
2.1. Teori Kebijakan Publik	14
2.2. Teori Implementasi Kebijakan	15
2.3. Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSLS)	22
2.4. Pendaftaran Tanah dan Hak atas Tanah	28
2.5. Sertifikat Sebagai Tanda Bukti Hak.....	30
2.6. Penelitian Terdahulu	32
2.7. Kerangka Pikir	33
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	35
3.1. Jenis Penelitian.....	35
3.2. Pendekatan Penelitian	36
3.3. Fokus Penelitian	37
3.4. Lokasi Penelitian.....	38
3.5. Teknik Penentuan Informan	39
3.6. Data Penelitian	41
3.7. Teknik Pengumpulan Data.....	42
3.8. Teknik Analisis Data.....	45

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	47
4.1. Gambaran Umum Penelitian	47
4.1.1. Sejarah Kabupaten Ogan Komering Ulu	47
4.1.2. Letak Geografis Kabupaten Ogan Komering Ulu.....	48
4.1.3. Sejarah Kantor Pertanahan Kabupaten Ogan Komering Ulu.....	49
4.1.4. Tugas dan Fungsi Kementerian Agraria dan Tata Ruang/ Badan Pertanahan Kabupaten Ogan Komering Ulu	50
4.1.5. Visi dan Misi Kantor Pertanahan Kabupaten Ogan Komering Ulu.....	52
4.1.6. Struktur Organisasi Kantor Pertanahan Kabupaten Ogan Komering Ulu.....	53
4.2. Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	56
4.2.1. Standar Dasar dan Sasaran (Tujuan Kebijakan)	57
4.2.2. Sumber-Sumber Kebijakan (Sumber Daya)	65
4.2.3. Komunikasi Antara Organisasi	72
4.2.4. Karakteristik Agen Pelaksana/Implementor	79
4.2.5. Kondisi, Sosial, Ekonomi, Politik.....	85
4.2.6. Kecenderungan Sikap Pelaksana/Kelompok Sasaran	90
BAB V PENUTUP.....	97
5.1. Kesimpulan	97
5.2. Saran.....	98
DAFTAR PUSTAKA	99
DAFTAR LAMPIRAN	104

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1.1. : Perbedaan Program Larasita, Prona dan PTSL.....	4
1.2. : Rekapitulasi Program PTSL 2021.....	7
2.1. : Penelitian Terdahulu	32
3.1. : Informan Penelitian.....	40
4.1. : Sumber Daya Kantor Pertanahan Kabupaten.....	69

DAFTAR BAGAN

Bagan	Halaman
2.1. : Kerangka Pikir	34
4.1. : Struktur Organisasi BPN Kabupaten Ogan Komering Ulu	55